

ג' ניסן תשפ"ה
01 אפריל 2025
סימוכין: 65302725
(במענה ציין מספרנו)

אל: ועדת מכרזים

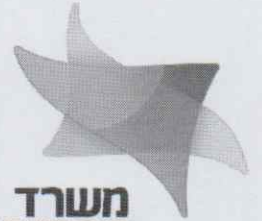
הנדון: בקשה להגדלת התקשרות עם קרן מחקרים שיבא בנושא - התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה

בהמשך לאישור ועדת מכרזים מיום 31.7.2024 להתקשרות עם קרן מחקרים שיבא להארכת תקופת ההתקשרות מיום 1.1.2025 עד 31.5.2025, התבקשנו להעלות בקשה בפני הועדה להגדלת סכום ההתקשרות מיום 1.6.2025 עד 31.12.2025.

הפרויקט נועד לשתי מטרות עיקריות:

1. העמקה והרחבה של מדידת זמני המתנה ברפואה יועצת בקהילה; ניתוח פערים וחסימים והמלצה להתמודדות עימם.
2. פיתוח מתודולוגיה לאומית למדידת זמני המתנה לניתוחים אלקטיביים בבתי החולים הכלליים, והכנת הנתונים לדיווח למקבלי החלטות ולציבור.

שתי זרועות הפרויקט דרשו השקעה ניכרת של גורמים עסקיים וגורמי מחשוב/מערכות מידע בארבע הקופות (רפואה יועצת) וב-27 בתי החולים הכלליים (ניתוחים אלקטיביים). הגורמים מולם עבדנו נדרשו במקביל להירתם למשימה הלאומית של התמודדות עם מגיפת הקורונה (2020-2022) ועם השלכות של מלחמת חרבות ברזל (אוקטובר 2023 ואילך). אירועים אלו דרשו גמישות בפעילות הפרויקט.



להלן פירוט על התוכנית:

מדידת זמני המתנה היא אחת התוכניות הנמצאות בפוקוס מנכ"ל והמדווחות לו ישירות מעת לעת ופועלות בהתאם להנחיותיו.

התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה הוסדרה בהסכם רב שנתי שנחתם בין משרד הבריאות לקרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר באפריל 2020, ועוסקת בנושאים הנמצאים בסדרי העדיפויות הגבוהים ביותר של המשרד. טרם יציאת התוכנית לדרך, ניסה משרד הבריאות להתמודד עם אתגר מדידת זמני המתנה במשך מספר שנים, אך ללא הצלחה.

במהלך שנות פעילות התכנית עד כה הוקמו על ידי קרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר, מתודולוגיה ותשתיות לאומיות שישרתו את מערכת הבריאות לאורך שנים בתחום רפואה יועצת בקהילה. כמו כן לאורך פעילות התוכנית, לאור הצלחת הצוות בגרטנר, נוספו עפ"י בקשת המנכ"ל, נושאים שדרשו פיתוח והתייחסות, כמו המעבר המואץ לרפואה מרחוק בעקבות מגפת הקורונה, ובוצעו התאמות ועדכונים נדרשים.

כיום נמדדים באופן רציף זמני המתנה של 10 התמחויות ברפואה יועצת בקהילה המהוות יחד 90% מנפח הפעילות ברפואה יועצת בקהילה. הנתונים מפורסמים באתר משרד הבריאות ומעודכנים עד הרבעון האחרון האפשרי למדידה. כמו כן עוסק הצוות בניתוח הנתונים והממצאים שמתקבלים מהמדידה, בכדי לסייע למקבלי ההחלטות במשרד הבריאות בתכנון התערבויות מבוססות נתונים ומידע.

בנוסף, הצוות הצליח "לפצח" את האתגר של פיתוח מתודולוגיה אמינה ומוסכמת למדידת זמני המתנה עבור 25 ניתוחים אלקטיביים הנכללים בחוזר משרד הבריאות, ב-27 בתי חולים כלליים במערכת הבריאות הציבורית. ונמצא היום בשלבים של עבודה פרטנית מול כל אחד מבתי החולים, על מנת להסדיר יכולות דיווח בנושא חשוב זה.

הצוות עמד במשימות התכנית בכללותה עד כה לשביעות הרצון של מנכ"ל המשרד והנהלת המשרד ואף רשם הישגים משמעותיים, זאת תוך התמודדות עם תקופות מאתגרות ארוכות שהיוו חסמים להתקדמות התוכנית, כמו מגפת הקורונה על סגריה ומלחמת חרבות ברזל.

ההחלטה על הארכת התכנית

לאחר דיון סטטוס שהתקיים אצל המנכ"ל בחודש אפריל 2024 סוכם על ידו כי יש להרחיב ולהמשיך את התוכנית באותה הובלה מקצועית וכי יש לפעול להארכת ההתקשרות על מנת להמשיך ולקדם הפרויקט בהובלת הצוות של קרן מחקרים רפואיים שיבא באמצעות מכון גרטנר.



**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

חטיבת טכנולוגיות רפואיות, מידע ומחקר

Medical Technology, Health Information and Research Directorate

הנושא אף הוצג בפני ההנהלה הבכירה של משרד הבריאות בתחילת חודש מאי 2024 וזכה לתמיכה רבה מגורמים שונים במשרד אשר מעוניינים בעזרת מובילי התוכנית המקצועיים בגרטנר לקידום סוגיות קריטיות אחרות, כגון תכנון כ"א, קביעת מדיניות ועוד. לצורך קידום סוגיות אלו התקיימו כבר מספר פגישות מקצועיות בין גורמים שונים בהנהלת המשרד לבין מובילי התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה במכון גרטנר.

בנוסף, לפי בקשת מנכ"ל משרד הבריאות והנהלת המשרד, הוגדרו לצוות משימות מאתגרות נוספות. בין היתר התבקש הצוות ע"י מנכ"ל משרד הבריאות וראש חטיבת רפואה להיכנס למדידת זמני המתנה בבריאות הנפש – מעבר לעובדה שיש החלטת בג"צ בנושא שמנחה את המשרד לבדוק הסוגיה בהקדם, מדובר בסוגיה קריטית ודחופה במיוחד לאור מלחמת חרבות ברזל. כמו כן, לאור ממצאים מהשטח, עלה הצורך להוסיף למדידה את ההתמחויות רפואת משפחה ורפואת ילדים.

הצוות התבקש לסייע להנהלת משרד הבריאות באיתור חסמים ומתן המלצות לקובעי המדיניות היכן כדאי להתערב. חלק מהמשימות דורשות התחלת עבודה מיידית לביצוע ויישום, ועקב מורכבותן דורשות ניסיון ומומחיות קיימים ומוכחים.

לפיכך, קיימת חשיבות רבה להאריך את ההתקשרות עם קרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר להמשך התכנית בארבע שנים נוספות, לצורך פיתוח, מיסוד וארגון המערכת עד שתושלם בנייתה באופן מלא, והיא תיוצב במגוון הנושאים הנדרשים – הן בהיבט ביקורי רפואה יועצת בקהילה, הן לגבי ניתוחים שונים בבתי החולים, והן לגבי סוגיות שונות אשר רלוונטיות להחלטות מדיניות של פונקציות בכירות במשרד. בנוסף, קיימת חשיבות לרציפות הדיאלוג של מובילי התוכנית מול כל הגורמים הרלוונטיים בשטח על מנת לוודא שהנתונים ימשיכו לעבור באופן שוטף ורציף. יש להדגיש כי מאחר ואין סמכויות חקיקה בסוגיה, הנתונים מועברים על בסיס אמון שנוצר בין קופות החולים ומובילי התוכנית.

נבקש להדגיש כי לאור כל האמור לעיל ועם הצלחת פרויקט מדידת זמני ההמתנה ברפואה בארץ, המנכ"ל אישר להרחיב את המדידה גם בתחומי רפואה נוספים.

לפיכך, נבקש לאשר את בקשתנו להמשך התקשרות עם קרן מחקרים שיבא עד סוף 2025, בתוספת תקציבית של 1,200,000 ₪, עם אופציה לתקופה נוספת מיום 1.1.2026 ועד ליום 31.12.2026 בעלות של 1,800,000 ₪.



חטיבת טכנולוגיות רפואיות, מידע ומחקר

Medical Technology, Health Information and Research Directorate

**משרד
הבריאות**
לחיים בריאים יותר

אישור הועדה נחוץ בהקדם כי יש צורך לתת מענה לקרן מחקרים שיבא שצריכה להיערך לכל החלטה של הועדה על כל משמעויותיה וכן לשקף הנושא למנכ"ל - אשר עוקב אחר התוכנית באופן אישי.

סעיף תקציבי: 24020551

מרכז קרנות: 24000404

ח.פ. 580301992

בברכה,

ד"ר אסנת לוקסנבורג

ראש החטיבה



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכר	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	חטיבת טכנולוגיות רפואיות, מידע ומחקר
תאריך:	1.4.2025

אל: ועדת המכרזים

הגדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)

התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ברפואה הוסדרה בהסכם רב שנתי שנחתם בין משרד הבריאות לקרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר באפריל 2020, ועוסקת בנושאים הנמצאים בסדרי העדיפויות הגבוהים ביותר של המשרד.

במהלך שנות פעילות התכנית עד כה הוקמו על ידי קרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר, מתודולוגיה ותשתיות לאומיות שישרתו את מערכת הבריאות לאורך שנים למדידה וניטור של זמני המתנה עבור עשר התמחויות הרפואה היועצת בקהילה ו-23 סוגי ניתוחים אלקטיביים. כמו כן לאורך פעילות התוכנית, לאור הצלחת הצוות בגרטנר, נוספו עפ"י בקשת המנכ"ל, נושאים שדרשו פיתוח והתייחסות, כמו המעבר המואץ לרפואה מרחוק בעקבות מגפת הקורונה, ובוצעו התאמות ועדכונים נדרשים.

הצוות עמד במשימות התכנית בכללותה עד כה לשביעות הרצון של מנכ"ל המשרד והנהלת המשרד ואף רשם הישגים משמעותיים, זאת תוך התמודדות עם תקופות מאתגרות ארוכות שהיוו חסמים לשיתוף פעולה של קופות החולים ובתי החולים לצורך התקדמות התוכנית, כמו מגפת הקורונה על סגריה ומלחמת חרבות ברזל.

לאחר דיון סטטוס שהתקיים אצל המנכ"ל בחודש אפריל 2024 סוכם על ידו כי יש להרחיב ולהמשיך את התוכנית באותה הובלה מקצועית וכי יש לפעול להארכת ההתקשרות על מנת להמשיך ולקדם הפרויקט בהובלת הצוות של קרן מחקרים רפואיים שיבא באמצעות מכון גרטנר.



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	חטיבת טכנולוגיות
תאריך:	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לאלקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)
 טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	קרן מחקרים רפואיים ב"ח שיבא - מכון גרטנר
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580301992
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1.05 מיליון ש"ח כולל מע"מ + 1.8 מיליון ש"ח כולל מע"מ אופציה נוספת
תקופת ההתקשרות:	1.6.2025 עד ה-31.12.2025 עם אופציה לתקופה נוספת של 12 חודשים.

עמוד 1 מתוך 1

שם המאשר: ליאור אגאי
 תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי

בתוקף מיום: 01.01.2010

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להוקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

הפעילות המבוצעת במכון גרטנר במסגרת התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה וכן היכולות המקצועיות של צוות התוכנית - הצוות הייחודי שהוקם לצורך התוכנית הלאומית (קרן מחקרים שיבא-מכון גרטנר) הוא הגורם היחיד בארץ אשר יכול לתת מענה לצרכי משרד הבריאות בתחום זה ובלוחות הזמנים הנדרשים לקידום הנושא בהתאם להנחיית מנכ"ל המשרד והנהלת המשרד:

צוות התוכנית, שהוקם במיוחד לצורך תוכנית זו, כולל - מומחים בתחומים אפידמיולוגיה, רפואה, מדעי הנתונים, מדעי המחשב, ביו-סטטיסטיקה, ביו-מתמטיקה, וניהול איכות ולצידם מומחים לתורת התורים שפועלים בארץ ובחו"ל. זהו מקבץ מולטי-דיסציפלינרי, גדיר, איכותי ובעל מוניטין, של חוקרים ואנשי מקצוע המוכרים בארץ ובעולם. הצוות הוא בעל יכולות אנליטיות וניהוליות מוכחות וגבוהות ותוצרי המחקרים שנערכים בו ידועים באיכותם.

כל אחד מחברי הצוות הוא מומחה בתחומו אך האינטגרציה שנוצרה במהלך תקופת הזמן נותנת עוצמה מקצועית גבוהה יותר – "השלם עולה על סכום כל אחד מחלקיו".

בהערה נציין (בגאווה) כי אחד מחברי הצוות זכה השנה לפרס ישראל על מומחיותו המקצועית. להערכתנו, המומחיות שנצברה במהלך הפרויקט על ידי צוות התוכנית היא ייחודית וחשובה מאד לצורך המשך יישום הפרויקט באופן רציף ומיידי.

אין ספק כי ריכוז יכולות אלו הוא ייחודי לצוות התוכנית ואינו מתקיים יחדיו באף גוף מחקרי אחר בישראל. אנו בטוחים כי צוות זה יוכל להמשיך ולהוות ציר מרכזי בהמשך ניהול וביצוע מוצלח של משימות התוכנית כפי שהוגדרו לשנים הבאות.

יש להדגיש כי צוות התוכנית מכיר את כל בעלי העניין המקצועיים והניהוליים הרלוונטיים בכל בתי החולים וקופות החולים, ובנה קשרי עבודה הדוקים, טובים וכן יחסי אמון משמעותיים עם הגורמים המוזכרים לעיל.

בכל המגעים שהיו, צוות התוכנית זוכה להערכה גבוהה בקרב בעלי העניין במוסדות הרפואיים הרלוונטיים ובהנהלת משרד הבריאות, בזכות מהימנותו והמקצועיות שהוא מפגין בניהול וביצוע משימות התוכנית.

צוות התוכנית צבר ניסיון ומיומנויות ייחודיות בתחום מדידת זמני המתנה. מסיבה זו ולאור הצורך בהמשך רציף של הפרויקט על מנת לא לקטוע את שתופי הפעולה שנוצרו ואיסוף המידע הרציף וכן הצורך להיכנס בדחיפות למשימות נוספות, כגון בריאות הנפש, הכרחי שצוות זה ימשיך את העבודה באופן מיידי וללא השקעת משאבים מיותרים ואובדן זמן על לימוד נושא מורכב זה.

לצוות התוכנית יש ניסיון והיכרות עם שלל מערכות המחשוב השונות הקיימות בבתי החולים השונים ובקופות החולים בקהילה והוא בעל ניסיון מוכח בטיפול בנתונים שמגיעים ב"קבצי ענק", ממקורות מידע שונים ובהיקפים גדולים מאד כפי שנדרש בפרויקט זה.

מכון גרטנר הוא בעל מוניטין רב שנים כמכון מחקר שלו היכרות עם תחומי ידע מגוונים, ראיית מאקרו והבנת תחומי המדיניות השונים במערכת הבריאות, נושאים חשובים בעת ניתוח נתוני התוכנית הלאומית למדידת זמני המתנה ומתן מענה למשרד הבריאות לייעוץ בסוגיות מדיניות.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

אסנת	ראש חטיבת טכנולוגיות רפואיות, מידע ומחקר	ד"ר אסנת לוקסנבורג
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית

AS